

แผนปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน
เทศบาลตำบลชลบถวิบูลย์
อำเภอชนบท จังหวัดขอนแก่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗



ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนเทศบาลตำบลชลบถวิบูลย์
เทศบาลตำบลชลบถวิบูลย์ (งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๔๓๒๘-๖๙๒๑

คำนำ

อุบัติเหตุทางถนนก่อให้เกิดความสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และของรัฐ ตลอดจนความสูญเสียทางด้านเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศเป็นอย่างมาก ในแต่ละปีมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนปีละประมาณ ๑๒,๐๐๐ คน และความสูญเสียทางเศรษฐกิจไม่ต่ำกว่า ๒ แสนล้านบาท ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเร่งด่วนอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยการบูรณาการร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดนโยบายให้จังหวัดดำเนินการขับเคลื่อนให้มีการจัดตั้งศูนย์ความปลอดภัยทางถนนอำเภอ ตำบล ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนตำบล เรียกโดยย่อว่า “ศปถ.ตำบล” โดยยึดกรอบแนวทางตามแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ เพื่อให้ทุกภาคส่วนนำไปพิจารณาาร่วมดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งจะใช้ประกอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่หน่วยงานเกี่ยวข้องจะได้ร่วมดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ อันจะนำไปสู่การลดอัตราการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ของทางราชการในพื้นที่ตำบลเขาพระบาทและบ้านกลาง และนำไปสู่การลดความสูญเสียในภาพรวมระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับประเทศในโอกาสต่อไป



(ยุทธนา วงษ์ดินดำ)

นายกเทศมนตรีตำบลชลบทวิบูลย์

ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนเทศบาลตำบลชลบทวิบูลย์

แผนปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเทศบาลตำบลชลลพวิบูลย์
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗

ระเบียบ/กฎหมาย/มติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕ โดยกำหนดให้งานความปลอดภัยทางถนนเป็นวาระแห่งชาติ
๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ กำหนดให้ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน (Decade of Action for Road Safety)
๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกาศ ณ วันที่ ๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔
๖. นโยบายกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้จังหวัดดำเนินการขับเคลื่อนให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับอำเภอ และตำบล
๗. หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๘.๒/ว ๓๖๐๕ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๗
๘. หนังสือศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนอำเภอเชียรใหญ่ ที่ นศ ๐๓๑๘/ว ๘๗๑ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๓

แนวทางการดำเนินงานใน “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน” ปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓

(Decade of Action for Road Safety) ในการจัดทำแผนปฏิบัติการ จำนวน ๘ ประการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย โดยมีเป้าหมายให้ผู้ขับขี่และผู้ซ้อนท้ายรถจักรยานยนต์ทุกคนต้องสวมหมวกนิรภัย
๒. ลดพฤติกรรมเสี่ยงจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แล้วขับขี่ยานพาหนะ โดยมีเป้าหมายในพฤติกรรมเมาแล้วขับให้ลดลง
๓. แก้ไขปัญหาจุดเสี่ยง จุดอันตราย โดยมีเป้าหมายจุดเสี่ยงทุกจุดได้รับการแก้ไขภายในเวลาที่กำหนด
๔. ปรับพฤติกรรมของผู้ขับขี่ยานพาหนะให้ใช้ความเร็วตามที่กฎหมายกำหนด โดยเฉพาะความเร็วของรถจักรยานยนต์ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก
๕. ยกระดับมาตรฐานยานพาหนะให้ปลอดภัย โดยเฉพาะมาตรฐานของรถจักรยานยนต์ รถกระบะ รถโดยสารสาธารณะและรถบรรทุก
๖. พัฒนาสมรรถนะของผู้ใช้รถใช้ถนน (Road users) ให้มีความปลอดภัย
๗. พัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน การรักษาและฟื้นฟูผู้บาดเจ็บได้อย่างทั่วถึงและรวดเร็ว
๘. พัฒนาระบบบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนนของประเทศให้มีความแข็งแกร่ง เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบมีความพร้อมในการปฏิบัติภารกิจที่ได้รับมอบหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

/กรอบยุทธศาสตร์การ.....

กรอบยุทธศาสตร์การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ๕ ด้าน (๕ E) ของประเทศไทย ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์ด้านการบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement)
๒. ยุทธศาสตร์ด้านวิศวกรรมจราจร (Engineering)
๓. ยุทธศาสตร์ด้านการให้ความรู้ ประชาสัมพันธ์และสร้างการมีส่วนร่วม (Education and Empowerment)
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการบำบัดรักษาและบริการทางการแพทย์ฉุกเฉิน (Emergency Medical Service)
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการบริหารจัดการ ติดตามและประเมินผล (Evaluation)

ข้อมูลสภาพพื้นที่ทั่วไปของเทศบาลตำบลชลบถวิบูลย์

เทศบาลตำบลชลบถวิบูลย์ตั้งอยู่หมู่ที่ ๓ ตำบลชนบท อำเภอชนบท จังหวัดขอนแก่น มีพื้นที่ ประมาณ ๕๓.๓ ตารางกิโลเมตรหรือ ประมาณ ๓๓,๑๕๒.๖ ไร่ มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่างอำเภอชนบท อำเภอบ้านไผ่ และอำเภอมัญจาคีรีและอำเภอต่างๆได้อย่างรวดเร็วโดยสามารถเดินทางรถยนต์ บนถนนทางหลวงหมายเลข ๒๒๙ และถนนในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท ตลอดถึงถนนในพื้นที่ ตำบล/หมู่บ้านต่าง ๆ จำนวนมาก ซึ่งมีสภาพถนนแตกต่างกันไป ยังไม่สะดวกในการให้สัญจรไปมาเท่าที่ ควร ซึ่งเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ทำให้เกิดการสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก อ้างถึง แผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕

วิสัยทัศน์ : บนถนน “ทุกชีวิตปลอดภัยตามมาตรฐานสากล”

เป้าหมายเชิงนโยบาย ของแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๕

ปัจจัยเสี่ยงที่เอื้อต่อการเกิดอุบัติเหตุทางถนน จำแนกออกเป็น ๔ ปัจจัย ดังนี้

๑. ปัจจัยด้านพฤติกรรมคน

๑.๑. ความสามารถในการขับขี่ยานพาหนะลดลงจากการดื่มของมึนเมาหรือการใช้สารเสพติด ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุสูงกว่าผู้ขับขี่ที่ปฏิบัติตามกฎจราจร เนื่องจากไม่สามารถครองสติและบังคับยานยนต์ได้ทำให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย

๑.๒. สภาพร่างกายไม่พร้อมในการควบคุมรถเนื่องจากมีสภาพร่างกายอ่อนเพลียจากการขับรถเป็นเวลานานและการพักผ่อนไม่เพียงพอมีโอกาสหลับในหรือการตัดสินใจของผู้ขับขี่ช้าลง

๑.๓. ผู้ขับขี่และผู้โดยสารยานพาหนะมีพฤติกรรมเสี่ยงในการใช้รถใช้ถนนและโดยเฉพาะอย่างยิ่งขับขี่รถในขณะเมาสุรา ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ขับรถเร็วกว่าอัตราที่กฎหมายกำหนด ขับขี่รถโดยไม่มี ความชำนาญ การไม่สวมใส่หมวกนิรภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย และการไม่ปฏิบัติตามกฎจราจรเกี่ยวกับสัญญาณไฟจราจรป้ายจราจรและเครื่องหมายจราจร

๑.๔. ความประมาทเลินเล่อ ขาดวินัยของผู้ขับขี่ยานพาหนะและผู้ใช้เส้นทาง

๒. ปัจจัยด้านรถ/ยานพาหนะ

๒.๑. ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์พื้นฐานในยานยนต์ คือ ความสมบูรณ์ของอุปกรณ์นำยานพาหนะที่พร้อมใช้งานได้อย่างเหมาะสม

๒.๒. ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ความปลอดภัย คือ อุปกรณ์ที่ช่วยป้องกันหรือลดความรุนแรงในขณะเกิดอุบัติเหตุเพื่อความปลอดภัยของผู้ขับขี่และผู้โดยสาร

๒.๓. การปรับแต่งสภาพยานพาหนะ คือยานพาหนะที่มีการดัดแปลงสภาพและใช้งานผิดประเภทส่งผลต่อประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยของยานพาหนะอันอาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุได้

๒.๔. การบรรทุกที่ไม่ปลอดภัย คือยานพาหนะมีการบรรทุกน้ำหนักมากเกินไป การบรรทุกสูงเกินไป การบรรทุกวัสดุยื่นยาวเกินอัตราที่กฎหมายกำหนดซึ่งอาจส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุได้

๓. ปัจจัยด้านถนนและสิ่งแวดล้อม

๓.๑. สภาพการจราจรที่หนาแน่นเนื่องจากการเดินทาง โดยเฉพาะในช่วงเทศกาลต่าง ๆ วันหยุดยาวในช่วงเวลาเดียวกัน

๓.๒. อุปกรณ์ควบคุมการจราจร เช่นเครื่องหมายจราจร ป้ายจราจร สัญญาณไฟจราจร มีสภาพไม่สมบูรณ์และมีการติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสม หรือทัศนวิสัยการมองเห็นได้ไม่ชัดเจน

๓.๓. ลักษณะทางกายภาพของถนนไม่สมบูรณ์ เช่นมีการก่อสร้างถนนใหม่ การซ่อมแซมถนนเดิมที่ชำรุดยังไม่เสร็จเรียบร้อยเป็นสิ่งที่ขัดขวางการจราจร

๓.๔. ไฟฟ้าส่องสว่างเพื่อให้แสงสว่างแก่ผู้ขับขี่ในเวลากลางคืนขำรุดและ/หรือแสงสว่างไม่เพียงพอสำหรับการมองเห็นคนหรือสัตว์เมื่อเดินข้ามถนน

๓.๕. อุปสรรคทางธรรมชาติ ลักษณะภูมิอากาศ ทัศนวิสัยที่ไม่ดีทำให้ผู้ขับขี่มีขีดความสามารถลดลงและอาจส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้

๓.๖. สิ่งกีดขวางตกล้นบนช่องทางจราจรส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้

๔. ปัจจัยด้านการบริหารจัดการ

๔.๑. โครงสร้างการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนระดับอำเภอ องค์รปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีความต่อเนื่องในการดำเนินงาน โดยจะดำเนินการในเฉพาะช่วงที่มีเทศกาลสำคัญเท่านั้น

๔.๒. นโยบายและแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมาไม่มีความชัดเจน ทั้งในด้านงบประมาณและเป้าหมายในการดำเนินการ ซึ่งขาดความต่อเนื่อง ขึ้นอยู่กับผู้บริหารซึ่งจะกำหนดในแต่ละหัวเวลาของการดำเนินงาน

๔.๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระดับตำบล ดำเนินการด้านแก้ไขปัญหาทางถนนในบริบทและหน้าที่ที่หน่วยงานรับผิดชอบเท่านั้น ทำให้การแก้ไขปัญหาได้เฉพาะทางไม่ครอบคลุม

๔.๔. องค์รปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้จัดตั้งงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานด้านการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนได้ครบถ้วน และขาดเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและไม่มีความรู้ความชำนาญเท่าที่ควร

การวางพื้นฐานสังคมสู่วัฒนธรรมความปลอดภัยทางถนน

๑. วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้ความรู้ด้านความปลอดภัยทางถนนทั้งในระดับประชาชน สถาบันการศึกษาในพื้นที่

/(๒) เพื่อปรับ.....

(๒) เพื่อปรับเปลี่ยนทัศนคติและความเข้าใจที่ถูกต้องด้านความปลอดภัยทางถนนสำหรับผู้ใช้รถใช้ถนน องค์กรภาคเอกชน

(๓) เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมและสร้างบรรยากาศที่สนับสนุนการบังคับใช้กฎหมายจราจร

๒. เป้าหมายการให้บริการ

(๑) ประชาชนมีความรู้ ทักษะและทัศนคติที่ดีต่อการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความตระหนักตลอดจนแนวทางในการทำงานร่วมกันเกี่ยวกับความปลอดภัยทางถนน

(๓) บุคลากรในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความรู้ในการทำงานด้านการจัดการความปลอดภัยทางถนน

(๔) ประชาชนมีความปลอดภัยจากการใช้ยานพาหนะทางบกมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและทั่วถึง

(๕) หน่วยงานด้านบังคับใช้กฎหมายมีศักยภาพในการทำงานที่สูงขึ้น

(๖) ภาคธุรกิจและเอกชนมีความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการส่งเสริมและโฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อสนับสนุนการใช้ถนนอย่างปลอดภัย

การติดตาม ประเมินผล และพัฒนางานวิจัย

๑. วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้มีระบบสารสนเทศเพื่อการตัดสินใจในการแก้ไขปัญหาทั้งในส่วนอำเภอและในระดับพื้นที่ ซึ่งทันต่อเวลาและสถานการณ์

(๒) เพื่อสนับสนุนด้านงบประมาณที่จะสร้างแรงจูงใจให้กับหน่วยงานในการทำงานผ่านระบบติดตามประเมินผล โดยคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนระดับตำบล

(๓) เพื่อให้มีกลไกในการบริหารจัดการด้านงานวิจัยที่การสนับสนุนการทำวิจัยและพัฒนาการแสวงหาสาเหตุเชิงระบบของปัญหาอุบัติเหตุ และนำเสนอแนวทางในการแก้ไขหรือเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน ที่สอดคล้องกับบริบทเชิงสังคมของจังหวัด อำเภอ โดยเฉพาะรถจักรยานยนต์การจัดการด้านการแพทย์ฉุกเฉินที่ใช้ชุมชนเป็นฐาน ตลอดจนการวิจัยมูลค่าความสูญเสียของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนที่สามารถจำแนกวิเคราะห์แยกประเด็นได้

๒. เป้าหมายการให้บริการ

(๑) ผู้บริหาร และหน่วยงานที่รับผิดชอบ มีระบบที่ช่วยในการตัดสินใจเพื่อการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภาพ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน

/ (๓) ประชาชน.....

(๓) ประชาชนได้รับทราบถึงผลการทำงานของผู้รับผิดชอบที่สอดคล้องต่อหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนความสูญเสียเป็นต้นทุน หากไม่ได้รับการดูแลอย่างถูกต้องและเหมาะสม



(นายยุทธนา วงษ์สินดำ)

นายกเทศมนตรีตำบลชลบทวิบูลย์

ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยทางถนนตำบลชลบทวิบูลย์